

MØTEINNKALLING – KONTROLLUTVALET I LOM KOMMUNE

Møtedato	Tid	Møtestad
Mandag 14. oktober 2024	Kl. 09.30-14.30	Midtgard, Idavollen

Medlemmer blir med dette innkalla:

Marit Sletten (leiar), Terje Odde (nestleiar), Tove Johanne Stamstad, Kristine Flittie Romslo, Øystein Skarset.

Evt. forfall må varslast snarast til sekretariatet. Forfall må grunngjevast.

Varamedlemmer møter berre etter nærare varsel:

Anne Regine Galde, Bård Hanem, Arne Bergon.

Sakliste

Godkjenning av innkalling og sakliste	
Sak 19/24	Plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll 2025-28
Sak 20/24	Budsjett-25 for kontrollutvalet
Sak 21/24	Uavhengigheitsvurdering frå regnskapsrevisor
Sak 22/24	Orienteringar
Sak 23/24	Protokoll og referatsaker
	Ope post

Kaffe, te og enkel formiddagsmat.

3. oktober 2024

Elin Marit Andgard (sign.)

SKNG

Kopi til: Ordførar, kommunedirektør, Innlandet Revisjon IKS.

Møtet er offentleggjort på SKNG si heimeside: www.nord-gudbrandsdal.no/skng

SAKSFRAMLEGG

Møtedato:	Journalnr.:	Saknr.:	Saksbehandler:
14. oktober 2024	240/24	19-23/2024	Elin Marit Andgard, SKNG

Sak 19/24 Plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll 2025-28

Vedlegg

- Plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll 2025-2028 - utkast
- Risiko- og vesentlegvurdering (ROV)

Saksopplysningar

Kontrollutvalet skal i løpet av fyrste året etter konstituering, lage ein plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll. Kommunestyret handsamer planen etter forslag fra kontrollutvalet, og kan gje utvalet fullmakt til å endre planen.

Kontrollutvalets vedtok i sak 4/24 prosess (metode og opplegg) for å utarbeide plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll. Utkast til vedlagte plan er laga av sekretariatet og bygger på kontrollutvalets prioriteringar ved handsaming av ROV-en.

For meir informasjon blir det synt til vedlagte plandokument.

Kommunedirektøren skal ha høve til å gje uttale før kontrollutvalet handsamer saker som skal oversendast til kommunestyret (jfr. kommuneloven § 23-5). Planen er oversendt kommunedirektør samstundes med innkalling og uttale blir lagt fram i møtet.

Vurderingar

Sekretariatet tilrår at kontrollutvalet gjer sine endelege prioriteringar i møtet og sluttar seg til vedlagte plan. Dersom område/tema i vedlagte plan blir endra i møtet, vil planen bli oppdatert før den blir oversendt kommunestyret for handsaming.

Forslag til vedtak

Kontrollutvalet sluttar seg til forslag til plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll 2025-2028 med dei endringer som kom fram i møtet.

Kontrollutvalet legg fram plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll 2025-2028 for kommunestyret med fylgjande

INNSTILLING

1. Kommunestyret vedtek plan for forvaltningsrevisjon og eigarskapskontroll 2025-2028 og sluttar seg til kontrollutvalets valg av tema i planen
2. Kommunestyret gjev kontrollutvalet fullmakt til å gjere endringar i planen.

Sak 20/24 Budsjett-2025 for kontrollutvalet

Saksopplysningar

"Kontrollutvalget skal utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen. Forslaget skal følge innstillingen til årsbudsjettet etter kommuneloven § 14-3 tredje ledd til kommunestyret." (Forskrift om kontrollutvalg og revisjon § 2)

Departementet har gjeve fylgjande merknader til § 2:

"Den gir kontrollutvalget rett og plikt til å utarbeide forslag til budsjett for kontrollarbeidet i kommunen eller fylkeskommunen. I uttrykket kontrollarbeidet inngår da utgifter til kontrollutvalget, kontrollutvalgssekretariatet og revisjonen.

Kontrollutvalgets forslag skal følge innstillingen om årsbudsjett, som går fra formannskapet til kommunestyret eller fylkestinget. Som en del av sin helhetlige budsjettinnstilling, tar formannskapet selv stilling til hvordan det mener budsjettet for kontrollarbeidet bør være. Kontrollutvalgets budsjettforslag følger uendret saken. Det skal være klart og tydelig for kommunestyret hva kontrollutvalget har foreslått. At forslaget skal følge innstillingen betyr også at kommunedirektøren ikke har adgang til å gjøre endringer i kontrollutvalgets forslag underveis i prosessen."

I fylgje kommuneloven § 23-2 skal kontrollutvalet sjå til at det blir utført rekneskapsrevisjon, kontroll med den økonomiske forvaltninga, forvaltningsrevisjonar av kommunen sin verksemd og selskaper som kommunen har eigarinteresser i samt eigarskapskontroll. Loven seier også at kommunestyret skal sørge for at kontrollutvalet får sekretariatsbistand som tilfredstiller utvalets behov.

Budsjettforslag

Budsjettet må gje rom for at kontrollutvalet kan utføre kontrollansvaret sitt. Det er viktig at budsjettet også tek høgde for at kan oppstå uventa situasjonar, t.d. mediasaker, førespurnader og innspel frå revisjonen som kontrollutvalet må fylgje opp.

Kontrollutvalets drift

I denne posten er utvalets møteutgifter og utgifter til kurs/opplæring for medlemmene. For å gjere eit godt fagleg arbeid, må medlemmer og varamedlemmer få naudsynt opplæring og være fagleg ajourhold. Det er viktig at mange kan delta på ei årleg konferanse for kontrollutval. Slike samlingar gje kunnskap og erfaringsutveksling og bidreg til eit godt fagleg grunnlag og motivasjon.

Møtegodtgjering	kr	12.000	Fem møter i året
Tapt arbeidsforteneste	kr	15.000	
Arbeidsgjevaravgift	kr	2.000	
Reiseutgifter	kr	5.000	
Møter, konferanser	kr	40.000	1 konferanse årleg pr. medlem (NKRF/FKT)
Møteutgifter (servering m.m.)	kr	3.500	Enkel servering
Kontingent FKT	kr	3.500	Forum for kontroll og tilsyn
<u>Uforutsette utgifter</u>	kr	<u>3.000</u>	
Sum kontrollutvalets drift	kr	84.000	

Kontrollutvalssekretariatet (SKNG)

Kommunen deltek i det interkommunale samarbeidet Sekretariatet for kontrollutvala i Nord-Gudbrandsdal (SKNG). Sekretariatet har ansvar for sakshandsaming for utvalet og tilrettelegging for utvalets arbeid.

Representantskapet for SKNG vedtok budsjett-2025 den 26. september 2024

Lønnsutgifter	1 035 000
Styremøte	3 000
Kurs, reiser, køyregodtj.	37 400
Husleige	50 500
Kontingenter	28 000
Kontorhald, IKT	40 500
Adm.kostnader	20 000
Sum utgifter	1 214 400
Refusjon fra kommunane	1 214 400

F.o.m. 2024 blir utgiftene for kontrollutvalssekretariatet fordelt med 1/6 pr. kommune etter ny samarbeidsavtale og utgjør i 2025 kr 202.400.

Revisjonen (Innlandet Revisjon IKS)

Kommunen har valgt Innlandet Revisjon IKS som revisor og kontrollutvalet inngår på vegne av kommunen årleg oppdragsavtale for revisjonsarbeidet med stipulert ressursbruk for rekneskapsrevisjon, forvaltningsrevisjon/eigarskapskontroll og møtedeltaking. Rekneskapsrevisjon er lovpålagt og skal gjennomførast etter lover, regler og god revisjonsskikk. Kontrollutvalet har ingen påverknad på omfanget utover å bestille meir enn det lovpålagte.

Oppdragsavtale med IRev har 721 timar fordelt på:

Rekneskapsrevisjon	465 timar	inkl. attestasjonar, veiledning
Forvaltningsrevisjon	236 timar	inkl. eigarskapskontroll
Møter	20 timar	møter i kontrollutval og kommunestyre

Timesatser for 2025 er stipulert til kr 1250,- for rekneskapsrevisjon og kr 1380,- for forvaltningsrevisjon og møter. Alle satser er med førehald om godkjenning av representantskapet i Innlandet Revisjon IKS 16. oktober 24.

Kjøp av revisjonstenester kr 934.530.

Vurdering

Sekretariatet meiner at det foreslåtte budsjettet er nøkternt og at det er naudsynt for at kontrollutvalet skal kunne utøve ansvaret sitt. Dersom kommunestyret vedtek ei anna budsjetttramme, må utvalet revidere budsjettet på fyrste møte i 2025.

Forslag til vedtak

Kontrollutvalet foreslår kr 1.220.930 som total budsjetttramme for kontrollarbeidet i kommunen i 2025 med fylgjande fordeling:

- Kontrollutvalets drift 84.000 kr
- Kontrollutvalssekretariatet (SKNG) 202.400 kr
- Revisjonen (Innlandet Revisjon IKS) 934.530 kr

Sak 21/24 Uavhengighetsvurdering frå regnskapsrevisor

Vedlegg

- Vurdering av oppdragsansvarlig regnskapsrevisors uavhengighet for Lom kommune

Saksopplysningar

Kontrollutvalets ansvar overfor revisjon fylgjer av forskrift om kontrollutvalg og revisjon:

§ 3. Kontrollutvalgets oppgaver ved regnskapsrevisjon

Kontrollutvalget skal holde seg løpende orientert om revisjonsarbeidet og påse at regnskapsrevisjonen blir utført av revisorer som oppfyller kravene i kap. 2 og 3.

I fylgje Kommuneloven § 24-4 skal revisor være uavhengig og ha godandel. Nærare krav til revisor finn i forskrift om kontrollutvalg og revisjon §§ 16-19.

Forskrift om kontrollutvalg og revisjon

§ 19 Krav til egenvurdering av uavhengighet:

"Den som utfører revisjon eller annen kontroll for en kommune eller fylkeskommune skal løpende vurdere sin uavhengighet. Oppdragsansvarlig revisor skal hvert år, og ellers ved behov, gi en skriftlig egenvurdering av sin uavhengighet til kontrollutvalget."

Regnskapsrevisor Astrid Haga har gjeve egenvurdering av sin uavhengighet til kommunen.

Vurdering

I fylgje egenvurderinga er regnskapsrevisor uavhengig i forhold til Lom kommune.

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tek uavhengighetsvurdering frå regnskapsrevisor i Innlandet Revisjon IKS til orientering.

Sak 22/24 Orienteringar

Saksopplysningar

Kontrollutvalet har bedt om fylgjande orienteringar:

- Turnover – oversikt over utvikling pr. område
- Planverk – oversikt over kommunenes planverk og plan/prosess for revidering.
- Reglement – oversikt over status og plan/prosess for revidering (reglement som er vesentleg for kontrollutvalet)

Forslag til vedtak

Kontrollutvalget tek orienteringane til etterretning.

Sak 23/24 Protokoll og referatsaker

Møteprotokoll 16. september 2024

Utsendt 25. september 24. Sekretariatet har ikkje mottatt nokon merknad.

Referatsaker

- Innlandet Revisjon IKS:
 - Revisors attestasjonsuttalelse om etterlevelse i økonomiforvaltningen – oppstilling av kapitalvarer og dokumentasjon på bruk av kapitalvarer
 - Nummerert brev nr 1 – forenklet etterlevelsesk kontroll 2023
- Representantskapsmøte i SKNG 18. og 26. september 24
- Statusrapport 2. tertial 2024 frå Innlandet Revisjon IKS

"Bernt svarer"

Spalten "Bernt svarer" blir publisert om lag kvar veke i Kommunal Rapport.

Jan Fridthjof Bernt er professor emeritus ved Universitetet i Bergen.

Bernt har stor kunnskap om forvaltningsrett, kommunalrett, offentlighetsloven og forvaltningsloven og er ofte omtala som "kommunelovens far".

- 27.5: Flertallet i kommunestyret vil skifte ut en utvalgsleder som også sitter i kommunestyret. Kan utvalgslederen være med på avstemmingen, eller er han inhabil?
Bernt svarer: Utvalgsleder skal være med å stemme
- 24.6: Gjelder ikke bestemmelsen om inhabilitet for den som er underordnet en inhabil, ved utarbeidelse av saksforelegg til folkevalgt organ med forslag til vedtak?
Bernt svarer: Kan være vanskelig for en ansatt å legge fram en innstilling i strid med en inhabil kommunedirektørs interesser. Ansatte som er underordnet en inhabil kommunedirektør, kan ikke legge fram innstillinger for folkevalgte organer.
- 12.8: Departementet har i tolking av kommunelova sagt at det på generelt grunnlag ikke eksisterer en slik hjemmel med å nytte settedirektør dersom kommunedirektøren er ugild i enkelte saker.
Bernt svarer: Inhabilitetsreglene er ikke bare et spørsmål om finjuss. Det er usikkert hvem som kan få ansvaret for å utarbeide forslag til vedtak når kommunedirektøren er inhabil. Det er ikke bare et spørsmål om finjuridisk tolkning, men om tillit til forvaltningens integritet.
- 2.9: Når kan partiene i komiteene i fylkestinget publisere sine forslag i Teams, og når blir de offentlige?
Bernt svarer: Ikke adgang til å etablere en skjermet «Teams-gruppe» som arena for testing av prøveballonger.
- 9.9: Er det i strid med kommuneloven når formannskapet og ikke kommunestyret behandler kommunedirektørens lønnsbetingelser?
Bern svarer: Kommunestyret kan delegerer myndighet til å fastsette kommunedirektørens lønn.
- 17.9 Bli styrelederen i det kommunale kraftselskapet inhabil når han som kommunestyremedlem behandler retningslinjer for utbygging av vindkraft?
Bernt svarer: Ikke inhabil, men rom for ulike meninger om dette.
- 23.9 Kan en ordfører melde seg ut av partiet sitt og inn i et annet og likevel fortsette som ordfører?
Bernt svarer: Vervet som ordfører er personlig.
- 30.9 Kan man varsle mot ordføreren eller andre folkevalgte?
Bernt svarer: Vi verken har eller bør ha rettslige regler om stillingsvern og krav til arbeidsmiljø for politiske ledere.

Forslag til vedtak

1. Protokoll frå kontrollutvalsmøte 16. september 2024 er godkjent.
2. Forenkla etterlevelseskontroll av økonomiforvaltninga blir tatt opp som eigen sak i neste møte med revisor til stades.
3. Referatsaker er teke til orientering.